



COMUNE DI BELLIZZI

Provincia di Salerno

C.A.P. 84092 - Codice Fiscale e Partita IVA 02615970650

Tel. 0828/358011 - Fax 0828/355849

- ORIGINALE -

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N.123 DEL ventisei novembre duemilaventi

O G G E T T O : Atto d'indirizzo in materia di personale della società in house providing
Cooperazione & Rinascita s.r.l.

L'anno duemilaventi, il giorno ventisei del mese di novembre, alle ore 13,30 nei locali della Casa Comunale. La Giunta Comunale, convocata nei modi d'uso, si è riunita sotto la presidenza del sig. VOLPE DOMENICO, Sindaco nelle persone dei signori:

Cognome e Nome	Carica	Presente
VOLPE DOMENICO	SINDACO	SI
STRIFEZZA Vitantonio	ASSESSORE	SI
SIANI Fabiana	ASSESSORE	SI
FLORIO Cristina	ASSESSORE	SI
FEREOLI Antonio	ASSESSORE	SI
CAPALDO Antonella	ASSESSORE	SI

Assiste il Segretario Comunale, Dott.ssa ANNALISA CONSOLI

IL PRESIDENTE

constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell' argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI:

- l'art. 1, comma 553, della legge n. 147/2013, il quale ha previsto, a decorrere dall'esercizio 2014 il concorso di tutte le società a partecipazione di maggioranza diretta e indiretta delle pubbliche amministrazioni alla *"realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza"*;
- l'art. 18, comma 2-bis del d.l. n. 112/2008 convertito in legge n. 133/2008, il quale prevede che *"...l'ente controllante, con proprio atti di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera..."*;
- l'art. 3, comma 5 del d.l. n. 90/2014, il quale prevede che il Comune, quale socio della società *in house providing* coordini le politiche assunzionali delle aziende speciali, istituzionali e società a partecipazione pubblica locale o di controllo, al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti;
- l'art. 3, comma 5-quinques del d.l. n. 90/2014 convertito in legge n. 114/2014, il quale ha modificato l'art. 18 comma 2 – bis, del d.l. n. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008, sopprimendo le parole *"fermo restando il contratto nazionale in vigore al 01 gennaio 2014"*;
- l'art. 19 del d.lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", entrato in vigore in data 23.09.2016, il quale detta disposizioni in merito alla gestione del personale prevedendo vincoli in materia di assunzioni, concorsi, contenimento dei costi e, in particolare, il comma 5, nella parte in cui prevede che *"le amministrazioni pubbliche socie fissano, con i propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale delle società controllate anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25 ovvero dalle disposizioni che stabiliscono a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale"*;

CONSIDERATO CHE:

- il Comune deve assicurare specifici indirizzi tesi ad una graduale riduzione della spesa di personale della società a partecipazione pubblica locale – totale o di controllo – sia in relazione alla dinamica retributiva del personale sia sul complesso delle spese di funzionamento;
- l'art. 36 del d. lgs. n. 165/2001, rubricato: "Utilizzo di contratti di lavoro flessibile" recita testualmente:
- al 1° comma: "Per le esigenze connesse con il proprio fabbisogno ordinario le pubbliche amministrazioni assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato seguendo le procedure di reclutamento previste dall'articolo 35."
- 2° comma: "Per rispondere ad esigenze temporanee ed eccezionali le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti"
- la normativa in materia di contenimento delle spese di personale degli enti locali e dei soggetti partecipati dagli enti pubblici hanno introdotto l'obbligo, per i soggetti controllanti e per i soggetti controllati, di valutare la propria situazione economico – finanziaria, nonché le reali e concrete necessità che agli stessi fanno capo, facendo così emergere la responsabilità di ciascuno nel caso di mancata attuazione delle misure che conformino i propri costi in maniera coerente con la qualità dei servizi prestati.

- l'attività della P. A., in concreto, deve essere quindi ispirata – in conformità alle esigenze di razionalizzazione e di economicità nella gestione di risorse pubbliche – ad una coerente e completa e motivata applicazione di principi di sana gestione e di contenimento della spesa, mediante una previa valutazione di tutte le relative implicazioni, sia in termini di effettiva economicità, sia sotto il profilo dell'efficienza e del buon andamento dell'attività amministrativa;

DATO ATTO CHE:

- a) la società in house Cooperazione & Rinascita s.r.l., partecipata al 100%, è soggetta a controllo analogo da parte del Comune di Bellizzi "socio unico", a cui sono stati affidati i servizi *in house providing*;
- b) la società Bellizzi Farm s.r.l. è al 51% partecipata dalla *società* Cooperazione & Rinascita s. r.l.;

VISTA la nota del Rappresentante legale della società Cooperazione & Rinascita s.r.l., geom. Antonio Cirillo, acquisita al protocollo generale dell'ente in data 25.11.2020 al n. 22296, contenente la proposta istruttoria da portare all'attenzione della Giunta Comunale, che fa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

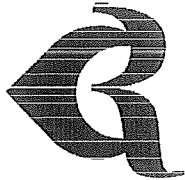
RITENUTO di approvare specifici indirizzi in materia di contenimento delle spese di personale delle società partecipate dell'Ente;

DATO ATTO che sul presente provvedimento non vengono acquisiti i pareri ex art.49 del D.L.gs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i., trattandosi di mero atto di indirizzo;

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

1. di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
2. di approvare quale atto di indirizzo, in materia di personale delle società controllate dal Comune di Bellizzi, il contenuto dell' allegato alla proposta di cui alla nota del Rappresentante legale della società Cooperazione & Rinascita s.r.l., geom. Antonio Cirillo, acquisita al protocollo generale dell'ente in data 25.11.2020 al n. 22296, che dovrà avere esecuzione a partire dall'esercizio 2021, che si allega alla presente deliberazione fino a diversa determinazione per la società COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L. e per la società BELLIZZI FARM S.R.L
3. di demandare ai legali rappresentanti p.t. della partecipata diretta ed indiretta la predisposizione del piano del fabbisogno del personale e/o delegare il detto incarico.
4. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n. 267/2000 recante il TUEL.



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

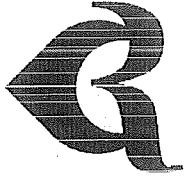
Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it

Proposta istruttoria da parte del Geom. Cirillo Antonio legale rappresentante Cooperazione & Rinascita S.r.l.
per la deliberazione d'indirizzo della Giunta Comunale del Comune di Bellizzi.

Premesso che:

- 1) L'art. 1 comma 553 della legge 27 dicembre 2013 n. 147 ha previsto il concorso a decorrere dall'esercizio 2014 delle aziende speciali, delle istituzioni e delle società a partecipazione di maggioranza, diretta e indiretta delle pubbliche amministrazioni locali indicate nell'elenco di cui all'art. 1 comma 3 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 *"alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza"*;
- 2) La citata disposizione di inserisce in un più ampio processo di corresponsabilizzazione degli enti locali rispetto agli andamenti gestionali delle proprie aziende e società a partecipazione totalitaria o di controllo, come prefigurato dalla Corte dei Conti - sez. di controllo per la Regione Sicilia nella deliberazione n. 190/2011/PRSP del 12.10.2011, nella parte in cui viene sottolineata la necessità che egli enti locali segnalino *"le strategie di corporate governance messe in atto al fine di scongiurare il rischio di future ulteriori passività. Di qui la necessità dell'adozione di misure strutturali volte alla riconduzione in equilibrio delle gestioni aziendali., al più di consentire di procrastinare detti interventi con serie ripercussioni negative sui già deteriorati equilibri di bilancio dell'Ente ..."*
- 3) Con specifico riferimento ai costi del personale, ai sensi dell'art. 18 comma 2 – bis del d.l. 112/2008, convertito nella l. 133/2008, come modificato dal comma 12 bis dell'art. 4 del decreto legge 24 aprile 2014 n. 66, convertito nella l. n.89/2014 e dal comma 5 quinquies dell'art. 3 del d.l. 24 giugno 2014 n.90 , convertito nella legge 11 agosto 2014 n. 114 *"le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto conto anche delle disposizioni che stabiliscono a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni del personale, definisce per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo specifici criteri e modalità di attuazione dei principi di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e nel caso di contenimento degli oneri contrattuali gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello..."*;
- 4) ai sensi dell'art. 3 comma 5 del decreto legge 24 giugno 2014 n.90, convertito nella legge 11 agosto 2014 n. 114 *"le amministrazioni di cui al presente comma coordinano le politiche assunzionali dei soggetti di cui all'art. 18 comma 2 bis, del citato decreto – legge n. 112 del 2008 al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti fermo restando quanto previsto dal medesimo art. 18 comma 2 bis, come da ultimo modificato dal comma 5 quinquies del presente articolo"*;
- 5) pertanto, il Comune di Bellizzi, nella qualità di ente proprietario o controllante è tenuto ad adottare specifici atti di indirizzo che le società a partecipazione diretta e indiretta *in house* Cooperazione & Rinascita s.r.l. dovrà recepire con propri atti al fine di disciplinare nei confronti del proprio personale:
 - a) vincoli assunzionali;
 - b) le misure di contenimento dei trattamenti retributivi e assimilati che non incidono sulle norme contrattuali vigenti;
 - c) le misure di contenimento dei trattamenti retributivi e assimilati che incidono sulle norme contrattuali vigenti e che, pertanto, devono essere oggetto di recepimento in sede di contrattazione decentrata integrativa di secondo livello.

Allegato alle delibere di G.C. n. 123 del 26 novembre 2020



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it

Tutto ciò premesso:

Le società partecipate dirette ed indirette del Comune di Bellizzi, procederanno alla selezione del personale, assicurando celerità ed economicità di espletamento, nel rispetto dei divieti di discriminazione e del principio di pari opportunità, previsti dalla normativa nazionale e comunitaria. In considerazione della definizione dell'attività svolta dalle società in house, e dalla natura dell'attività che svolgono, le assunzioni di personale sono di regola connesse alle esigenze di attivazione o ampliamento o adeguamento a nuovi standard operativi.

Le partecipate nello svolgimento delle procedure di reclutamento, garantiranno il rispetto dei seguenti principi:

trasparenza, pubblicità ed imparzialità

nel perseguire l'obiettivo del costante miglioramento e aggiornamento delle competenze professionali presenti in azienda, nonché la valorizzazione delle risorse umane presenti in organico e delle qualità delle prestazioni rese, stipulando a livello aziendale un contratto decentrato che vada ad integrare e completare la disciplina dettata nel Contratto Collettivo Nazionale del Lavoro applicato.

Preso atto che:

- tenuto conto delle indicazioni contenute nel c.d. "Piano Cottarelli", l'art.1 comma 611 della legge 23 dicembre 2014 n. 190 ha disposto che "fermo restando quanto previsto dall'art. 3 comma da 27 a 29 della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e successive modificazioni e dall'art. 1 comma 569 della legge 27 dicembre 2013 n. 147 e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le provincie autonome di Trento e Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1 gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri: "a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione; b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle fusioni; d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica; e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni";
- il Piano Industriale 2019- 2021 è stato approvato dall' assemblea dei soci relativamente alla regolarizzazione di tutti gli affidamenti dell'Ente alla società in House Cooperazione & Rinascita s.r.l. con la rideterminazione dei costi per l'equilibrio del pareggio di bilancio, nell' ottica della pandemia mondiale "Covid-19";



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200-
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it

- l'indirizzo richiesto dovrà inserirsi nel più ampio disegno strategico attualmente al vaglio dell'Amministrazione Comunale avente ad oggetto "la stabilizzazione dei dipendenti" attraverso la ridefinizione degli affidamenti alla società *in house providing* Cooperazione & Rinascita";

RITENUTO CHE:

- il Comune di Bellizzi, nell'esercizio delle prerogative e dei poteri di controllo, debba adottare apposito atto di indirizzo con il quale:
 1. definire i criteri e modalità di attuazione dei vincoli assunzionali e del principio di contenimento dei costi del personale delle aziende speciali e delle società a partecipazione pubblica locale o di controllo;
 2. formulare le misure di contenimento della spesa del personale della società a partecipazione pubblica locale totalitaria o di controllo avendo riguardo all'attuale assetto del portafoglio partecipate del Comune di Bellizzi;
 3. pur mantenendo i principi cardine alla base delle politiche di contenimento dei costi del personale delle società a partecipazione totalitaria o di controllo del Comune di Bellizzi, non potrà non tenere conto delle nuove esigenze operative e dei connessi fabbisogni di personale che deriveranno dai provvedimenti attuativi che potranno apportare modifiche correttive per l'adeguamento dello stesso al nuovo prospettato contesto che verrà a delinearsi.
 4. oltre a rispondere alla necessità di un tempestivo adeguamento ai citati obblighi di legge, rappresenterà una misura strutturale improcrastinabile al fine di garantire il graduale ripristino delle condizioni di economicità gestionale della società *in house* locale della Comune di Bellizzi con obiettivi trasversali nonché assunzionali come richiamati nel verbale sindacale del 01.05.2020;
 5. stante il disposto normativo di cui al novellato art. 18 comma 2 bis del d.l. 112/2008, convertito nella l. 133/2008, ai fini dell'adozione di un proprio atto di indirizzo, l'ente controllante dovrà tenere conto anche delle disposizioni che stabiliscono a suo carico, *divieti o limitazioni alle assunzioni di personale*;

DATO ATTO CHE:

- l'Organismo societario sottoposto alla disciplina di cui all'art. 18, comma 2 – bis, del d.l. 112/2008 convertito nella l.n. 133/0008, come modificato dal comma 12 bis dell'art. 4 del decreto legge 24 aprile 2014 n. 66 convertito nella l.n. 89/2014 n. 114 soggetti al controllo analogo congiunto, per il quale si rende predisporre, con atto separato dal presente, appositi protocolli concernenti le modalità e criteri di applicazione dei vincoli assunzionali e del principio di contenimento del costo del personale;
- in attuazione dell'art. 19, comma 2 del D.lgs n. 175/2016, al fine di definire criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi, nel rispetto dei principi, anche di derivazione comunitaria, di trasparenza, pubblicità e imparzialità : per il personale contrattualizzato le progressioni di carriera comunque denominate ed i passaggi tra le aree eventualmente disposte dal 2021-2024, avranno effetto ai soli fini giuridici e non economici;
- con delibera n. 10/2013PAR del 26 febbraio 2013 la Corte dei Conti sez. Toscana ha affermato che "l'applicazione alle società delle norme contenenti limiti in tema di spesa di personale degli enti locali debba avvenire con riferimento alla sola società e non in forma consolidata con l'ente locale di appartenenza. Vale a dire che l'applicazione delle norme deve avvenire distintamente, per l'ente locale da una parte e per la società dall'altra. La società, infatti, sarà tenuta ad applicare le norme di



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

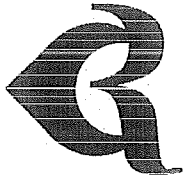
Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it
cui all'art. 7 d.l. 112/2008, convertito dalla l. 133/2008 con riferimento esclusivo ai propri documenti contabili a ai dati del proprio bilancio;

RITENUTO CHE:

- al fine di garantire la finalizzazione delle procedure di reclutamento di personale della società in house Cooperazione & Rinascita r.l., al soddisfacimento delle effettive esigenze operative e del reale conseguente fabbisogno di personale, la relativa attivazione debba rimanere subordinata ai seguenti adempimenti:
 - a) definizione dei contratti di servizio e/o loro conformazione ai parametri standard dei costi e dei rendimenti richiamati dall'art. 1 comma 553, della legge 27 dicembre 2013 n. 147 e dei criteri di contenimento della spesa previsti dall'art. 3 bis del decreto legge 31 agosto 2013 n. 101, convertito dalla legge 30 ottobre 2013 n. 125;
 - b) presentazione di apposito piano industriale a validità triennale – preventivamente asseverato dagli organi di controllo in ordine alla sostenibilità economico-finanziaria dello stesso ed approvato dagli organi competenti – corredato del piano del fabbisogno del personale, articolato su base triennale ed aggiornato annualmente, che deve formare oggetto di confronto con le maggiori sigle sindacali presenti sul territorio. Da parte della società in house deve essere improntata al principio di riduzione dei costi del personale in aderenza ai criteri definiti nel presente atto di indirizzo. Al predetto piano del fabbisogno del personale deve essere, altresì allegato il piano annuale delle assunzioni, contenente un'analisi delle linee di sviluppo aziendale e di miglioramento quali - quantitativo dei servizi offerti a giustificazione del fabbisogno rappresentato e una relazione sui costi del personale che dia evidenza dei passaggi di livello, dell'eventuale modifica del contratto collettivo di appartenenza e delle ore di lavoro straordinario previste;
 - c) conformazione delle procedure di reclutamento ai criteri dell'atto di indirizzo da approvarsi in Giunta Comunale;
 - d) regolarità nell'approvazione dei bilanci d'esercizio, al fine di avere elementi di valutazione certi in merito alla situazione patrimoniale, economica e finanziaria della società;
- l'atto di indirizzo dovrà conformarsi alle indicazioni contenute nel parere espresso dalla Corte dei Conti sez. Regionale di Controllo per la Liguria – con delibera n. 55/2014, in base ai quali *“ai fini del contenimento degli oneri del personale, gli Enti locali sono tenuti a svolgere le proprie funzioni di indirizzi e coordinamento con distinto riferimento a ciascuna società controllata, in considerazione della peculiarità dei diversi settori in cui esse operano”*;

MANTENENDO l'attuale assetto della società partecipata del Comune di Bellizzi, nelle more delle profonde sostanziali modifiche che allo stesso verranno apportate in sede di attuazione del piano del fabbisogno, sulla base dell'accordo sindacale del 01.05.2020, che prevede la differenziazione delle politiche assunzionali rispetto ai vari “settori di operatività aziendali” anche in relazione a specifiche esigenze strategiche, riorganizzative e/o tecnico/produttive della “Società” ovvero a particolari ragioni di natura eccezionale;

CONSIDERANDO la “capacità assunzionale a tempo indeterminato del gruppo aziende partecipate”, quale sommatoria delle singole “capacità assunzionali” a tempo determinato, indeterminato e a somministrazione interinale, l'Ente, socio unico, a partecipazione diretta e/o indiretta, secondo logiche compensative, per il conseguimento delle proprie priorità nei settori operativi ritenuti strategicamente più rilevanti sulla base dei



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it
propri documenti di programmazione allo stesso modo procederà all'utilizzo della capacità assunzionale a tempo indeterminato, determinato e a somministrazione interinale;

VISTI gli orientamenti giuscontabili che di seguito si riportano:

- relativamente al principio guida della riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni, con l'esigenza di garantire alla comunità amministrativa l'erogazione di prestazioni soddisfacenti, in tal senso, la Corte dei Conti sez. regionale di controllo per la Toscana, nel parere n. 1/2015/PAR del 17 dicembre 2014 che ha evidenziato che a fronte del perseguimento delle prescrizioni finalistiche della legge, *"nondimeno risulta comunque necessario valutare anche l'ambito di operatività in cui le singole società esplicano la propria attività, in modo da non compromettere il corretto svolgimento dei servizi ad essi affidati"* con ciò rimettendo al Comune, anche alla luce della facoltà per l'ente di prendere in considerazione anche il settore di operatività delle varie società, il potere – dovere di vagliare e percorrere impostazioni coerenti con le prescrizioni finalistiche della legge, nel rispetto degli ordinari criteri di efficienza ed economicità del servizio;
- relativamente ai possibili margini di deroga da parte degli enti locali delle prescrizioni previste dall'art. 9 comma 28 della l. 122/2010, di conversione di d.l. 78/2010, la Corte dei Conti sez. Regionale di Controllo per la Toscana, nel parere n. 10/2013/PAR del 26 febbraio 2013, resa su questione di massima in funzione nomofilattica dalle sezioni riunite della Corte dei Conti l'art. 9 comma 28 della l. 122/2010, di conversione del d.l. 78/2010, stabilisce a decorrere dall'anno 2011, che le amministrazioni onnicompresi gli Enti locali e le loro partecipate dirette ed indirette possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuata nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stessa finalità dell'anno;

SI EVIDENZIA CHE il principio di contenimento della spesa del personale, nell'ambito della esigenza di differenziazione per settore di "operatività aziendale" e dell'esigenza di perseguimento dell'interesse pubblico, oltre alla necessità di raggiungere obiettivi di miglioramento qualitativo e quantitativo dei servizi da rendersi alla collettività, trova la possibilità di considerare il limite di spesa, di cui all'art. 9, comma 28 del d.l. 78/2010, regolando distintamente la spesa per il personale a tempo determinato dalla spesa per il personale relativo a contratti di formazione – lavoro e ad altri rapporti di formazione.

CONSIDERATO CHE:

- l'atto di indirizzo dovrà anche prevedere apposita disciplina di contenimento delle ipotesi di ricorso a contratto di lavoro e, in più generale, di l'utilizzo di forme di lavoro flessibile della società a partecipazione, diretta o indiretta, totale o di controllo, conformando la stessa al disposto di cui all'art. 36, commi 2 e 5, del decreto legislativo 30 marzo 2011 n. 165;
- la presente proposta, finalizzata all'atto di indirizzo dovrà, altresì, disciplinare le procedure di selezione del personale delle società in questione, conformando le stesse a quanto previsto dall'art. 6 commi 1,2,3, 3bis del decreto legislativo n. 165 /2001;

SI INVITA, pertanto, la Giunta Comunale a valutare l'opportunità di deliberare apposito atto di indirizzo volto a dare mandato, a chi di competenza, di predisporre un Piano assunzionale triennale al fine di



COOPERAZIONE & RINASCITA_{S.R.L.}



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it
prevedere il reclutamento del personale ,delle società partecipate dirette e/o indirette, possibilmente in linea
con i principi contenuti nell' allegato alla presente proposta.

L'Amministratore Unico
Cooperazione & Rinascita s.r.l.
Via Manin n. 23
84092 Bellizzi (SA)
C.F./P.I.: 05288720658



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it

Allegato n. 1

PROPOSTA DI ATTO DI INDIRIZZO: CRITERI E MODALITÀ DI ATTUAZIONE DEI VINCOLI ASSUNZIONALI E DEL PRINCIPIO DI CONTENIMENTO DEI COSTI DEL PERSONALE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE A PARTECIPAZIONE TOTALITARIA PUBBLICA DEL COMUNE DI BELLIZZI "COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L." E "BELLIZZI FARM S.R.L."

1. Destinatari e finalità

- 1.1 il presente atto di indirizzo costituisce misura strutturale finalizzata al risanamento economico finanziario del gruppo pubblico locale del Comune di Bellizzi, a sostegno degli interventi previsti per la riconfigurazione strategica del portafoglio partecipate, nell'ottica del piano industriale triennale e al piano del fabbisogno.
- 1.2 Il presente atto di indirizzo si riferisce all'attuale assetto organizzativo e gestionale della società a partecipazione diretta ed indiretta, totalitario e/o di controllo del Comune di Bellizzi. Lo stesso, pertanto, rimane suscettibile di possibili aggiustamenti rispetto al nuovo "modello di corporate governance" che verrà a determinarsi a seguito della attuazione del piano del fabbisogno, giacché del piano industriale triennale di cui al precedente punto 1.1.
- 1.3 La società diretta totale o indiretta di controllo destinataria del presente atto di indirizzo che hanno facoltà di assumere alle condizioni e in conformità alle prescrizioni nello stesse riportate sono:
 - Cooperazione & Rinascite S.r.l.;
 - BELLIZZI FARM S.r.l.

2. Presupposti per l'avvio di procedure di reclutamento

La società, sulla base delle necessità di volta in volta evidenziate nel Piano delle assunzioni, e nel rispetto dei vincoli imposti dalla normativa vigente in materia di reclutamento del personale, avvia la procedura attraverso un Avviso Pubblico di selezione, da pubblicare sul proprio sito istituzionale, e/o quello di riferimento ed eventualmente attraverso altri mezzi di pubblicità e per almeno 15 (quindici) giorni.

Le procedure comparative di selezione avverranno avvalendosi di apposite Commissioni esaminatrici, i cui membri sempre di numero dispari, dotati di competenze teoriche e/o pratiche, potranno essere interni alla società o di altre Pubbliche Amministrazioni, o di altri soggetti Pubblici o esterni ai soggetti precedentemente elencati.

Le società con il supporto della Commissione, può avvalersi di soggetti esterni per avviare una pre-selezione e/o predisporre un data base dei curricula, se il numero dei candidati è superiore a 50 unità. Il reclutamento del personale avviene attraverso procedure comparative selettive al fine di accertare, secondo principi meritocratici, il possesso della professionalità, delle capacità e delle attitudini richieste per la posizione lavorativa da ricoprire.

2.1 L'Avviso Pubblico di selezione dovrà definire:

- 1) La posizione da ricoprire, con relativo inquadramento contrattuale;
- 2) La tipologia contrattuale richiesta;
- 3) Requisiti generali, professionali e di esperienza per l'ammissione alla selezione;
- 4) Modalità e termini di presentazione della domanda;
- 5) Modalità e tempi di convocazione dei candidati in possesso dei requisiti;



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it

- 6) La composizione delle commissioni di valutazione;
- 7) Motivi di esclusione dalla selezione;
- 8) Punteggi da attribuire in centesimi

3. Vincoli assunzionali

Nel caso di attivazione di procedure selettive nel rispetto e l'obbligo delle categorie protette può avvenire tramite specifiche quote di riserva secondo la L.68/1999 e ss. mm. ii. In alternativa, l'assunzione obbligatoria può avvenire per chiamata numerica degli iscritti nelle liste di collocamento sulla base delle graduatorie stabilite dai competenti uffici del lavoro, previa verifica della compatibilità dell'invaldità con le mansioni da svolgere.

I requisiti generali di ammissione sono di massima i seguenti:

1. Cittadinanza italiana, salvo le equiparazioni vigeranti o cittadinanza di uno dei paesi dell'Unione Europea;
2. Idoneità fisica all'impegno, accertata prima dell'immissione in servizio;
3. Inesistenza di condanne penali o di stato di interdizione o di provvedimenti di prevenzione o di altre misure;
4. Età non inferiore a 18 anni, salvo diversa disposizione contenuta nel sistema dei profili professionali;
5. Titoli e/o altri requisiti, ivi compresa l'iscrizione ad albi o collegi professionali, espressamente specificati nell'avviso di selezione.

In conformità alle previsioni di cui all'art. 35, comma 3 -bis del D.lgs 165/2001 la società può avviare procedure di reclutamento mediante avviso pubblico di selezione, nel rispetto della programmazione annuale delle assunzioni, nonché del limite complessivo del 50 per cento delle risorse finanziarie disponibili:

1. Con riserva dei posti, nel limite del 40 per cento di quelli banditi, a favore dei titolari di rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato che, alla data di pubblicazione degli avvisi di selezione, hanno maturato almeno tre anni di servizio alla dipendenza della società;
2. Per titoli di esami e/o abilitazioni finalizzati a valorizzare, con apposito punteggio, l'esperienza professionale maturata dal personale di cui alla lettera a) e di coloro che, alla data di emanazione dell'avviso di selezione, hanno maturato almeno tre anni di lavoro flessibile nella società.

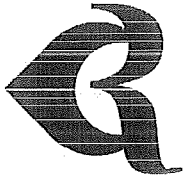
4. Criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale delle "Società"

Il piano delle assunzioni e gli indirizzi in materia di oneri contrattuali verranno approvati contestualmente all'approvazione del bilancio d'esercizio per l'anno precedente.

Il piano annuale delle assunzioni della Società indica:

1. Il numero, le categorie/livelli, mansioni del personale da reclutare;
2. Le tipologie dei rapporti di lavoro da instaurare;
3. I servizi cui le singole unità dovranno essere adibite.

Il reclutamento del personale a tempo indeterminato, determinato e/o a somministrazione può avvenire nei casi in cui la società abbia necessità di rispondere ad esigenze di carattere organizzativo



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it
c/produttivo così come previsto dalla normativa vigente, oppure in caso di affidamenti temporanei di nuovi servizi.

Il numero complessivo dei rapporti di lavoro a tempo determinato non può eccedere i limiti del 20% dei lavoratori a tempo indeterminato alle dipendenze della società, salvo diversa disposizione dei CCNL applicabili, variazioni normative e/o diversi accordi con le OO. SS. In ogni caso, i contratti di somministrazione ed i contratti a termine non possono superare complessivamente la percentuale del 40% del numero dei dipendenti assunti a tempo indeterminato.

La stipula di un contratto a tempo determinato non comporta in nessun caso la sua trasformazione automatica in un contratto a tempo indeterminato

5. Procedure di selezione

Il reclutamento del personale, mediante applicazione della clausola sociale, deve avvenire dalla precedente impresa o società affidataria, per la durata di affidamento del servizio ed in misura proporzionale alla quantità dei servizi appaltati. Le assunzioni operate tramite ricorso alla predetta clausola sociale riguardano, per ciascun servizio, esclusivamente il personale dipendente a tempo determinato/indeterminato e a somministrazione interinale, full-time /part-time, dei soggetti in precedenza appaltatori del servizio.

6. Progressioni interne di carriere

Le progressioni di carriera, ossia l'inquadramento in una categoria superiore, possono avvenire nell'ambito delle procedure di selezione per posizioni vacanti in organico, secondo i principi generali previsti in conformità dell'art. 52 comma 1 -bis del Dlgs 165/2001, la possibilità di destinare al personale interno in possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno una riserva di posti comunque non superiore al 50% di quelli oggetto dell'avviso.

7. Incarichi a soggetti esterni

Gli incarichi possono essere conferiti soltanto per esigenze specifiche, definite e temporanee, che richiedono elevata professionalità. Gli incarichi non possono essere attivati per sostituire il personale dipendente nelle proprie ordinarie mansioni o in quelle attribuibili in ragione delle professionalità presenti e dei relativi carichi di lavoro.

Sono compresi tra le fattispecie anche gli incarichi che non sono discrezionali ma per i quali il ricorso a soggetti esterni è necessario ai sensi delle disposizioni di legge o regolamento vigenti.

Gli incarichi professionali possono avere carattere professionale occasionale o continuativo (intendendosi per tale quelli nei quali il professionista compie un'opera o un servizio con un lavoro prevalentemente proprio, senza vincolo di subordinazione né di coordinamento da parte del committente) ovvero consistere in collaborazioni coordinate e continuative (prestazioni d'opera intellettuale nell'ambito di rapporti di collaborazione di carattere sistematico e non occasionale, aventi continuità e soggette a coordinamento del committente). Non rientrano tra le prestazioni professionali e non sono ricomprese pertanto le eventuali attività meramente operative e di supporto, quali (a titolo meramente esemplificativo).

Non possono essere conferiti incarichi professionali a soggetti che non siano in possesso di titoli di studio, accademici e professionali (con iscrizione ai relativi Ordini e Collegi, ove previsto) di tipo e

ac



COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L.



SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI

Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658 tel 0828 1995200
cooperazionerinascita@pec.it - cooperazionerinascitasrl@gmail.com - cermanutenzione@virgilio.it - www.cooperazionerinascita.it

livello che risultino adeguati e coerenti con la tipologia dell'incarico che si intende affidare. I professionisti devono altresì essere dotati di assicurazione professionale.

Si ricorre alla selezione mediante avviso pubblico per affidamenti pluriennali e superiori per importo a €. 25.000,00 su piattaforma digitale.

La società raccoglie offerte di collaborazioni professionali, operando per l'eventuale integrazione delle notizie, documentazioni e curricula, così da formare albi ed elenchi di professionisti accreditati cui far ricorso per gli affidamenti non rientranti nella casistica di cui al precedente punto.

Gli elenchi sono permanenti e soggetti a continua integrazione con nuovi aspiranti ovvero a cancellazione dei soggetti già iscritti, ove gli elenchi presentino un numero di soggetti tale da non garantire la copertura delle necessità della Società, la stessa provvede alla pubblicazione sul sito internet di appositi avvisi rivolti ai professionisti interessati all'inserimento negli elenchi di cui si tratta.

8. Esecutività dell'atto di indirizzo e regime transitorio

8.1 ove non sia espressamente prevista la data di decorrenza delle prescrizioni del presente atto di indirizzo, lo stesso produrrà effetti immediati all'atto della sua esecutività:

8.2 il presente atto di indirizzo sostituisce le disposizioni di cui attuate mediante delibere assembleare delle compagini sociali e/o precedenti atti posti dal Socio Unico e/o maggioritario superiore a 6 (sei) mesi.

ac



COMUNE DI BELLIZZI
Provincia di Salerno
C.A.P. 84092 – Codice Fiscale e Partita IVA 02615970650
Tel. 0828/358011 – Fax 0828/355849

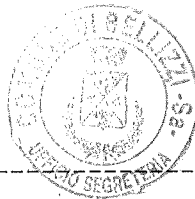
Verbale della Deliberazione di Giunta Comunale

N. 123 del ventisei novembre duemilaventi

Letto e sottoscritto

IL PRESIDENTE

Domenico VOLPE, Sindaco



IL SEGRETARIO GENERALE

dott.ssa Annalisa CONSOLI

Originale in carta semplice per uso amministrativo. Come dagli atti d'Ufficio, si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Comunale in data 01/12/2020 e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi fino al 16/12/2020

Dalla Residenza Municipale, addì 01/12/2020

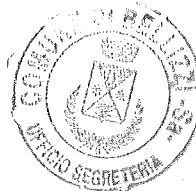
IL SEGRETARIO GENERALE

dott.ssa Annalisa CONSOLI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente delibera è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. Lgs. n. 267/2000 recante il T.U.E.L

Dalla Residenza Municipale, addì 01/12/2020



IL SEGRETARIO GENERALE

dott.ssa Annalisa CONSOLI